25.09.2023 г. 338-п

**Об утверждении «Программы комплексного развития**

**социальной инфраструктуры**

**Новопокровского муниципального образования**

**Балашовского муниципального района**

**Саратовской области»**

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», в соответствии Уставом Балашовского муниципального района, администрация Балашовского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить «Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Новопокровского муниципального образования Балашовского муниципального района Саратовской области» согласно приложению.

2. Отделу информации и общественных отношений администрации Балашовского муниципального района (Храмов А.А.) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации, на сайте Балашовского муниципального района [http://baladmin.ru](http://baladmin.ru/).  
 3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования (обнародования).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Балашовского муниципального района по архитектуре и градостроительству, начальника управления капитального строительства О.В. Масякина.

**Глава Балашовского**

**муниципального района П.М.Петраков**

Приложение

к постановлению администрации

Балашовского муниципального района

«\_25\_» \_09\_\_\_\_2023г. №\_338-п\_.

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**НОВОПОКРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**БАЛАШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



Общество с ограниченной ответственностью

**«САРСТРОЙНИИПРОЕКТ»**

|  |  |
| --- | --- |
| Заказчик: Администрация Балашовского муниципального района Саратовской области | Муниципальный контракт  № 0360300052823000121  от 13 марта 2023 года |

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**НОВОПОКРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**БАЛАШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Генеральный директор  ООО «САРСТРОЙНИИПРОЕКТ» |  | Т.Ю. Базанова |

**2023 г.**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

[1. Паспорт программы 4](#_Toc129334845)

[2. ВВЕДЕНИЕ 4](#_Toc129334846)

[3. Характеристика существующего состояния СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ Новопокровского МО 4](#_Toc129334847)

[3.1. Положение Новопокровского МО в системе расселения Балашовского муниципального района Саратовской области 4](#_Toc129334848)

[3.2. Характеристика состояния социальной сферы Новопокровского МО 4](#_Toc129334849)

[Демографическая ситуация 4](#_Toc129334850)

[Экономический потенциал развития Новопокровского МО 4](#_Toc129334851)

[Состояние жилищного фонда 4](#_Toc129334852)

[Состояние дошкольных и общеобразовательных учреждений 4](#_Toc129334853)

[Организации дополнительного образования 4](#_Toc129334854)

[Состояние спортивных и физкультурно-оздоровительных учреждений 4](#_Toc129334855)

[Состояние учреждений здравоохранения 4](#_Toc129334856)

[Состояние учреждений культуры и искусства 4](#_Toc129334857)

[3.3. Характеристика сферы бытового обслуживания населения Новопокровского МО 4](#_Toc129334858)

[3.4. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры поселения 4](#_Toc129334859)

[3.5. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения 4](#_Toc129334860)

[3.6. Оценка финансирования социальной инфраструктуры поселения. 4](#_Toc129334861)

[4. Система программных мероприятий по развитию объектов социальной инфрастРуктуры 4](#_Toc129334862)

[4.1. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения 4](#_Toc129334863)

[4.2. Перечень основных программных мероприятий на период 2023-2043 гг 4](#_Toc129334864)

[5. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфрастРуктуры 4](#_Toc129334865)

[6. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы 4](#_Toc129334866)

[7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы. 4](#_Toc129334867)

# Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Новопокровского МО Балашовского муниципального района Саратовской области. (далее – Программа) |
| **Основание для разработки программы** | 1. Градостроительный кодекс Российской Федерации; 2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 3. Постановление Правительства РФ от 1 октября 2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 4. Приказ Минрегиона России от 26 мая 2011 г. № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов»; 5. Генеральный план Новопокровского муниципального образования Балашовского муниципального района (в действующей редакции); 6. Местные нормативы градостроительного проектирования Балашовского муниципального района Саратовской области, утвержденные Решением Собрания Депутатов Балашовского муниципального района Саратовской области № 39/10 от 01.06.2018 г.; 7. Муниципальные программы развития Новопокровского МО Балашовского муниципального района в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры; 8. Иные нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие требования к составу, содержанию и порядку выполнения работы. |
| **Заказчик программы** | Администрация Балашовского муниципального района Саратовской области.  Юридический адрес: 412309, Саратовская область г. Балашов, ул. Советская, д. 178;  Фактический адрес: совпадают. |
| **Исполнители программы** | Общество с ограниченной ответственностью «САРСТРОЙНИИПРОЕКТ»  Юридический адрес: 410056, Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Рахова В.Г., д. 96, оф. 78 |
| **Цель программы** | ˗ обеспечение безопасности, качества и эффективности использование населением объектов социальной инфраструктуры Новопокровского МО Балашовского муниципального района Саратовской области;  ˗ обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры Новопокровского МО Балашовского муниципального района Саратовской области, для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;  ˗ обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры Новопокровского МО Балашовского муниципального района Саратовской области, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;  ˗ обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения Новопокровского МО Балашовского муниципального района Саратовской области, в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;  ˗ обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры Новопокровского МО Балашовского муниципального района Саратовской области. |
| **Задачи программы** | - развитие системы образования и культуры, за счет реконструкции и ремонта образовательных и детских дошкольных учреждений, домов культуры;  - привлечение широких масс населения к занятиям спортом и культивирование здорового образа жизни;  - улучшение условий проживания населения за счет реконструкции и ремонта объектов бытового обслуживания, жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства, мест массового отдыха и рекреации;  - повышения продолжительности жизни населения за счет строительства, реконструкции и ремонта объектов здравоохранения;  - развитие социальной инфраструктуры поселения путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, привлечение молодых специалистов (врачей, учителей), сокращения миграционного оттока. |
| **Целевые показатели (индикаторы) программы** | - снижение удельного веса объектов социального обслуживания населения, нуждающихся в капитальном ремонте (реконструкции);  – увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;  – увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями  -увеличение доли населения, обеспеченной объектами здравоохранения  - достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами образования  - сокращение показателей ежегодного миграционного оттока населения; |
| **Сроки и этапы реализации программы** | Программа реализуется с 2023 по 2043 гг.  Этапы реализации программы: I этап – 2023 г., II этап – 2024 г., III этап – 2025 г., IV этап – 2026-2035 г., V этап – 2036-2043 г. |
| **Укрупненное описание запланированных мероприятий программы** | Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании. |
| **Объемы и источники финансирования программы** | Суммарный объем финансирования Программы на 2023-2043 годы составляет 10219 тыс.рублей, из них:  - средства бюджета Новопокровского МО – 4342 тыс.рублей  на 2023 год в размере 1,0 тыс. рублей;  на 2024 год в размере 0 тыс. рублей;  на 2025 год в размере 0 тыс. рублей;  на 2026-2035 гг. в размере 2076,83 тыс. рублей;  на 2036-2043 гг. в размере 2264,17 тыс. рублей.  Средства местного бюджета на 2026-2043 годы уточняются при формировании бюджета на очередной финансовый год. |
| **Ожидаемые результаты реализации программы** | - достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта;  - обеспечение надежности системы социальной инфраструктуры;  - сбалансированное перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;  - повышение уровня жизни и обеспечение населения квалифицированными трудовыми ресурсами. |

# ВВЕДЕНИЕ

Необходимость реализации Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне отдельных поселений.

Генеральный план развития муниципального образования отвечает потребностям проживающего на его территории населения, и объективно происходящим на его территории процессам. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Новопокровского МО содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития Новопокровского МО – доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутримуниципальной, межмуниципальной и межрегиональной кооперации.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения – это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо разрабатывать механизмы, способствующие эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативных правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей социального развития муниципального образования.

# Характеристика существующего состояния СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ Новопокровского МО

#### Положение Новопокровского МО в системе расселения Балашовского муниципального района Саратовской области

Балашовский район расположен в западной части Саратовской области на Приволжской возвышенности с максимальным превышением местности до 200 м в лесостепной зоне и степной зонах. Административный центр Балашовского района (г. Балашов) расположен на восточной окраине Окско-Донской равнины, на реке Хопёр (приток Дона), на пересечении железнодорожных линий Тамбов — Камышин и Поворино — Пенза, в 210 км к западу от Саратова.

Согласно закону Саратовской области от 27.12.2004 № 101-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Балашовского муниципального района», в состав Балашовского района входят 14 сельских поселений и 2 городских:

* Муниципальное образование город Балашов;
* Барковское муниципальное образование;
* Большемеликское муниципальное образование;
* Лесновское муниципальное образование;
* Малосеменовское муниципальное образование;
* Новопокровское муниципальное образование;
* Октябрьское муниципальное образование;
* Первомайское муниципальное образование;
* Пинеровское муниципальное образование;
* Репинское муниципальное образование;
* Родничковское муниципальное образование;
* Соцземледельское муниципальное образование;
* Старохоперское муниципальное образование;
* Терновское муниципальное образование;
* Тростянское муниципальное образование;
* Хоперское муниципальное образование.

В состав Новопокровского МО входит 4 населённых пунктов:

* с. Новопокровка – центр муниципального образования;
* с. Безлесное;
* пос. Александровский;
* с. Белозерка.

Площадь территории муниципального образования составляет 21392,24 га.

По информации, содержащейся в базе данных Федеральной службы государственной статистки по состоянию на начало 2022 г. В Новопокровском МО проживает 1256 чел. при плотности 0,06 чел./га.

Современная территориальная организация определена в соответствии с Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№131-ФЗ от 06.10.2003 г.).

Согласно закону Саратовской области № 101-ЗСО от 27 декабря 2004 г. «О муниципальных образованиях, входящих в состав Балашовского муниципального района» Новопокровское МО наделено статусом сельского поселения, с административным центром – село Новопокровка.

Новопокровское МО, расположено на западе района, на реке Елань в 45 км от райцентра и ближайшей ж-д станции.

Выгодное экономико-географическое расположение Новопокровского МО способствовало формированию структуры хозяйственного комплекса. Экономический потенциал промышленности формирует обрабатывающая промышленность и производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

#### Характеристика состояния социальной сферы Новопокровского МО

#### Демографическая ситуация

Важнейшими социально-экономическими показателями формирования градостроительной системы любого уровня являются динамика численности населения. Наряду с природной, экономической и экологической составляющими они выступают в качестве основного фактора, влияющего на сбалансированное и устойчивое развитие территории Новопокровского МО.

Динамика изменения численности населения Новопокровского МО за последние 5 лет проанализирована в таблице 1.

**Таблица 1**

**Динамика изменения численности населения Новопокровского МО (данные на начало года)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| **Численность населения Новопокровского МО, чел.** | 1363 | 1350 | 1325 | 1315 | 1256 |
| **Изменение по сравнению с предыдущим годом (+,-)** | -14 | -13 | -25 | -10 | -59 |
| **Темп прироста по сравнению с предыдущим годом, %** | -1,02 | -0,95 | -1,85 | -0,75 | -4,49 |

Из таблицы 1 следует, что с 2018 г. по 2022 г. численность населения Новопокровского МО имеет отрицательную тенденцию сокращения (на 107 чел.).

**Рисунок 2.1 Динамика изменения численности населения Новопокровского МО (2018-2022 гг., данные на начало года)**

Показатели естественного воспроизводства населения Новопокровского МО представлены в таблице 2.

**Таблица 2**

**Динамика показателей естественного воспроизводства населения Новопокровского МО, чел.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **Число родившихся (без учета мертворожденных), чел.** | 5 | 10 | 6 | 5 |
| **Число умерших, чел.** | 23 | 18 | 24 | 33 |
| **Общий коэффициент смертности, промилле** | 16,9 | 13,5 | 18,2 | 25,7 |
| **Естественный прирост (убыль), чел.** | -18 | -8 | -18 | -28 |
| **Общий коэффициент естественного прироста (убыли), промилле** | -13,2 | -6 | -13,7 | -21,8 |

Прогнозная оценка численности населения Новопокровского МО выполнена в соответствии со стратегией социально-экономического развития Саратовской области, утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 года № 321-П.

При определении перспективной численности населения учитывалось главное направление демографической политики, определенной в стратегии социально-экономического развития Саратовской области – это незначительное сокращение численности населения (5,6 % за 15 лет).

Основные задачи по улучшению демографической ситуации, принятые Программой следующие:

* стимулирование рождаемости, в первую очередь, за счет создания условий для рождения в семьях второго и последующих детей, включая вопросы обеспечения многодетных семей земельными участками, предоставляемыми для жилищного строительства, с необходимой инженерной инфраструктурой и т.д.;
* обеспечение доступности общего дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет за счет развития инфраструктуры образовательных организаций, развития негосударственного сектора дошкольного образования, а также его альтернативных форм (группы кратковременного пребывания, семейные дошкольные группы, адаптационные группы для детей раннего возраста и т.д.);
* снижение смертности населения, прежде всего, высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин;
* создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, занятия физкультурой и спортом, сокращения потребления алкоголя и табака, последовательной борьбы с распространением наркотиков и реабилитации больных наркоманией, существенного снижения уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями;
* развитие инфраструктуры объектов физической культуры и спорта, увеличение количества уличных спортивных объектов, расположенных в шаговой доступности, а также популяризация здорового образа жизни;
* создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах области;
* совершенствование управления миграционными процессами, включая стимулирование селективной миграции, основанной на половозрастных и квалификационных потребностях экономики области, а также снижение оттока граждан трудоспособного возраста в целях трудоустройства за пределы региона;
* проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения в депрессивных муниципальных образованиях области;
* формирование эффективного механизма взаимосвязи профессионального образования и рынка труда путем построения новой единой образовательной сети, включающей в себя территориально-отраслевые кластеры, многофункциональные центры прикладных квалификаций, специализированные образовательные структуры, центры коллективного доступа к образовательным ресурсам, последовательное внедрение практико-ориентированной (дуальной) модели обучения, а также развитие системы профориентации в тесной взаимосвязи органов власти, образования и бизнеса;
* создание системы стимулирования самореализации специалистов;
* совершенствование системы общего образования, направленное на обеспечение социализации и высоких образовательных достижений каждого школьника с учетом индивидуальных особенностей;
* обеспечение развития культурной инфраструктуры и повышение ее доступности для населения;
* сохранение и актуализация культурного наследия области, в том числе как фактора въездного культурного туризма.

На расчетный период основные усилия должны быть направлены как на поддержание положительного естественного прироста, в первую очередь путём снижения уровня смертности, особенно детской и мужской, так и на привлечение мигрантов.

Так же для улучшения демографической ситуации Новопокровского МО необходимо проведение целого комплекса социально-экономических мероприятий, которые будут направлены на разные аспекты, определяющие демографическое развитие, такие как сокращение общего уровня смертности (в том числе и от социально-значимых заболеваний и внешних причин), укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни, повышение уровня рождаемости, укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства, улучшение миграционной ситуации.

Принимаемые меры по улучшению демографической ситуации, в том числе успешной реализации демографических программ по стимулированию рождаемости, программ направленных на поддержку семей с детьми и молодых семей, приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения позволят на расчетный срок обеспечить положительную динамику коэффициента естественного прироста, хотя существует опасность снижения коэффициента естественного прироста в случае ухудшения экономической ситуации в стране.

Прогноз предполагает, что регрессивная структура населения сохраняется, то есть доля группы населения младших возрастов остается меньше, чем доля населения старших возрастов.

Таким образом, данный вариант прогноза предполагает как сокращение численности всего населения Новопокровского МО, так и численности всех возрастных групп населения, при увеличении доли групп населения младших и старших возрастов и снижении доли группы населения в трудоспособном возрасте.

**Выводы**

Численность населения по целевому варианту прогноза сокращается, так как демографический и трудовой потенциал остается недостаточным. Для снижения общего коэффициента демографической нагрузки миграционная составляющая в общем приросте численности населения должна быть многократно выше.

Половозрастная пирамида (структура населения) – «перевернута», с сужением основания пирамиды (младшие возраста) и с расширением «вершины пирамиды» (старшие возраста), что создаёт предпосылки уменьшения рождаемости в будущем и снижения демографического и трудового потенциала городского округа.

Доля трудоспособного населения в прогнозном периоде снижается, что снижает возможности роста рынка труда.

Для оценки потребностей Новопокровского МО в территориальных ресурсах и объектах социальной инфраструктуры, проектная численность населения на расчетный срок (2043 год) принята на уровне 1506 человека.

#### Экономический потенциал развития Новопокровского МО

В поселении насчитывается 4 индивидуальных предпринимателя.

На сегодняшний день малый бизнес представлен, в основном, предприятиями торговли, производством зерновых культур, разведением КРС.

Торговля играет существенную роль в решении социальных вопросов населения посредством обеспечения его продуктами питания, товарами и услугами. В Новопокровском МО представлена розничная торговля.

Основной отраслью экономики района было и остается сельское хозяйство, основной вид деятельности - растениеводство и животноводство.

На территории Новопокровского МО зарегистрированы предприятия сельского хозяйства, представленные в таблице (3).

Таблица 3

Сельскохозяйственное производство на территории Новопокровского МО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название с\х предприятия** | **Адрес** | **Вид деятельности** |
| ООО «Покровское» | с. Новопокровское, ул. Новая, д. 4 | Производство сельскохозяйственной продукции |

На территории Новопокровского МО отсутствуют предприятия, обеспечивающие занятость населения, поэтому численность работоспособного населения уменьшается.

Основными проблемами, сдерживающими развитие сельского хозяйства муниципального образования, является:

* диспаритет цен между сельскохозяйственной продукцией и товарами (услугами) для сельскохозяйственного производства, который обусловлен постоянным ростом тарифов на электроэнергию, топливо, минеральные удобрения и средства защиты растений;
* главным элементом сдерживания развития сельского хозяйства является нехватка собственных средств для расширенного воспроизводства.

По этим и другим причинам агропромышленный комплекс будет еще продолжительное время нуждаться в системной государственной поддержке.

Основной проблемой в сфере промышленности остается высокая степень износа основных производственных фондов некоторых промышленных предприятий.

В целом экономическая база Новопокровского МО обладает целым рядом факторов, способных обеспечить высокие темпы экономического роста. Реализация всего имеющегося потенциала в будущем позволит вывести экономику территории планирования на новый уровень развития, повысить конкурентоспособность Новопокровского МО.

#### Состояние жилищного фонда

По состоянию на 2021 год по данным Федеральной службы государственной статистики общая площадь жилых помещений на территории Новопокровского МО составляет 36,4 тыс. кв. м

Согласно Региональным нормативам градостроительного проектирования Саратовской области (постановление Правительства Саратовской области от 25 декабря 2017 года № 679-П) принят показатель жилищной обеспеченности 30 м2 на 1 человека.

Средняя жилищная обеспеченность по состоянию на начало 2022 года на территории Новопокровского МО составляет 29 м2/чел, что соответствует нормативной.

Большая часть жилищного фонда находится в настоящее время в частной собственности физических и юридических лиц. Это связано с проведением в последние годы приватизации многоквартирного жилого фонда, а также строительства жилья за счет средств инвесторов и средств населения.

Происходит преимущественная трансформация жилищного фонда из государственной и муниципальной собственности в собственность частную – физических и юридических лиц.

Жилищный фонд крайне неравномерно размещен по территории муниципального образования, с учетом административно-территориального деления. Подавляющая часть жилищного фонда располагается с. Новопокровка.

Помимо обеспеченности жилой площадью большое значение имеют показатели качественных характеристик жилья. В поселении наблюдается удовлетворительный уровень обеспеченности населения общей площадью жилищного фонда.

В случае осуществления нового жилищного строительства его рекомендовано осуществлять на свободных территориях, а также за счет изменения функционального профиля площадок прилегающих территорий. Подготовку к строительству нового жилья следует осуществлять в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Выполнить топографическую съемку на планируемые территории, разработать, согласовать и утвердить проекты планировки и межевания, произвести обеспечение территории инженерными коммуникациями и дорожной сетью и только после этого выделять участки под жилищное строительство. Застройку жилой зоны планируется проводить новыми современными типами жилых зданий в капитальном исполнении одноквартирными домами-коттеджами усадебного типа с хозяйственными постройками.

Предложения по развитию жилищного фонда:

* оказание содействия для строительства жилого фонда для обеспечения жильем ветеранов, инвалидов, молодых специалистов, молодых семей и иных категорий граждан;
* обеспечение населения газоснабжением, канализацией и модернизация системы отопления;
* комплексное благоустройство жилых кварталов;
* проведение инвентаризации неиспользуемых своими владельцами земельных участков и выполнение проектов планировка на данные территории.

#### Состояние дошкольных и общеобразовательных учреждений

Сфера образования Новопокровского МО в целом соответствует требованиям и обеспечивает предоставление необходимых образовательных услуг. Деятельность муниципальной системы образования строится в соответствии с нормативными документами федерального, регионального и районного уровней (таблица 4).

**Таблица 4**

**Учреждения образования Новопокровского МО**

| **Наименование объекта** | **Адрес** | **Общая характеристика** | **Мощность объекта с указанием единиц измерения** | **Значение объекта** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Объекты образования** | | | | |
| **МОУ «ООШ с. Новопокровское Балашовского района Саратовской области»** | с. Новопокровское, ул. Почтовая, д. 2 | Состояние удовлетворительное | Фактическая вместимость – 65 уч., проектная – 360 уч. | Объект местного значения муниципального района |
| **Филиал МОУ «ООШ с. Новопокровское Балашовского района Саратовской области» в п. Александровский** | п. Александровский, ул. Садовая, д. 22 | Состояние удовлетворительное | Проектная вместимость -192 уч. | Объект местного значения муниципального района |
| **ДС «Звёздочка»** | с. Новопокровское, ул. Балашовская д. 3 | Состояние удовлетворительное | Проектная вместимость -90 вос. | Объект местного значения муниципального района |
| **ДС «Тополёк»** | п. Александровский, ул. Садовая д. 21 | Состояние удовлетворительное | Проектная вместимость -20 вос. | Объект местного значения муниципального района |

В соответствии с МНГП Балашовского муниципального района Саратовской области приняты следующие нормативы минимального обеспечения объектами образовательных учреждений:

* Объекты дошкольного образования (уровень обеспеченности, мест на 1000 жителей) - 57 мест;
* Объекты общего образования (уровень обеспеченности, мест на 1000 жителей) - 94 места.

Проблемой общего образования Новопокровского МО остается неудовлетворительное состояние материально-технической базы школ и детских садов, основные фонды которых морально и физически устарели. В связи с этим в течение расчётного срока необходимо провести обновление материально-технической учреждений.

В соответствии с данными о незаполненности существующих учреждений образования программой не предусмотрено размещение объектов в области общего и дошкольного образования.

#### Организации дополнительного образования

Особенностью существующей системы дополнительного образования является ее интеграционный и межведомственный характер. Современное дополнительное образование реализуется в образовательных организациях дополнительного образования детей, общеобразовательных школах, дошкольных образовательных организациях и охватывает различные сферы деятельности и интересов – образование, культуру и искусство, физическую культуру и спорт, молодежную политику.

Организации дополнительного образования детей на территории Новопокровского МО отсутствуют.

Нормирование учреждений дополнительного образования определяется из расчета 89 на 1000 населения, в том числе 53 места на 1000 населения на базе общеобразовательных организаций, 36 мест на 1000 населения на базе образовательных организаций (за исключением общеобразовательных организаций).

Детские школы искусств и творчества - учреждения дополнительного образования для детей поэтому могут располагаться в пределах 30-минутной пешеходно-транспортной доступности.

Программой комплексного развития рекомендовано размещение кружков и секций на базе образовательных и культурно-досуговых учреждений, расположенных на территории Новопокровского МО.

#### Состояние спортивных и физкультурно-оздоровительных учреждений

На территории Новопокровского МО отсутствуют специализированные учреждения физической культуры и спорта.

Сеть физкультурно-спортивных объектов в поселении представляют плоскостные спортивные сооружения и спортивные залы при общеобразовательных учреждениях. По данным Федеральной службы государственной статистики на территории Новопокровского МО расположено спортивное сооружение, в том числе:

* спортивный зал (1 ед).

Основными направлениями развития физической культуры и спорта является создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, увеличение количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, создание условий для подготовки спортсменов для успешных выступлений на официальных районных, республиканских, всероссийских и международных соревнованиях.

В муниципальном образовании нет ни одного крытого спортивного зала специализированного спортивного сооружения для занятий людей с ограниченными физическими возможностями.

В Новопокровском МО остается недостаточным удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, но в то же время физическая подготовка допризывной молодежи в основном соответствует требованиям, предъявляемым к военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации.

Согласно стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства Саратовской области от 30.06.2016 года N 321-П запланировано увеличение числа жителей области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с 29,1 процента в 2014 году до 48 процентов в 2030 году; увеличение обеспеченности населения спортивными залами с 65,7 процента в 2014 году до 73,2 процента в 2030 году; плоскостными сооружениями – с 19,1 процента до 29,1 процента; бассейнами – с 7,1 процента до 20 процентов.

Программой рекомендовано размещение многофункциональной спортивной площадки в с. Новопокровское.

#### Состояние учреждений здравоохранения

Обеспечение населения качественными услугами в области здравоохранения – одна из главнейших задач, стоящая перед органами управления.

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень).

Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

Все учреждения, расположенные на территории Новопокровского МО, находятся в ведомственной принадлежности ГУЗ СО «Балашовская районная больница». Учреждения системы здравоохранения в Новопокровском МО представлены:

* Новопокровская врачебная амбулатория на 90 посещений в смену (с. Новопокровское, ул. Восточная, д. 2 «А»);
* ФАП (пос. Александровский, ул. Садовая, д.19 «А»).

При серьезных заболеваниях, медицинская помощь жителям поселения оказывается в ГУЗ СО «Балашовская районная больница».

Материальная база лечебных учреждений района неудовлетворительная, помещения требуют капитального ремонта, обеспеченность площадью на одну койку не соответствует санитарным нормам, очень низкая обеспеченность диагностической аппаратурой, практически 100 % износ имеющегося оборудования.

Деятельность медицинских работников направлена на сохранение и повышение доступности и качества медицинской помощи, выявления заболеваний на ранних стадиях развития, снижения заболеваемости с временной утратой трудоспособности, снижения уровня инвалидов, увеличение продолжительности жизни населения.

Основной проблемой здравоохранения муниципального образования является слабая материально-техническая база учреждений здравоохранения, что сказывается на уровне оказываемой медицинской помощи.

В связи с этим разрабатываются мероприятия, которые улучшат материально-техническую базу учреждений здравоохранения, позволят повысить качество оказываемой медицинской помощи населению при диспансеризации, специализированной помощи, снизят уровень заболеваемости и улучшат демографические показатели.

Доступность амбулаторий, ФАП и аптек в городской местности согласно Приказу Минздрава России от 27.02.2016 № 132н «О Требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения» принимается в пределах 1000 метров.

#### Состояние учреждений культуры и искусства

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органы местного самоуправления должны оказывать поддержку учреждениям культуры, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципального образования, других учреждений культуры.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, настольных игр, викторин и т.д.

Задача в культурно-досуговых учреждениях – вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения муниципального образования культурно-досуговыми учреждениями и качеством услуг.

На территории Новопокровского МО расположены следующие библиотеки:

* библиотека филиал № 20 (с. Новопокровское, ул. Ленинская), фонд библиотеки - 4378 экземпляров;
* библиотека филиал № 3 (п. Александровский, ул. Садовая, д. 1), фонд библиотеки - 1939 экземпляров.

Объекты культуры и досуга Новопокровского МО представлены следующими учреждениями (таблица 5):

**Таблица 5**

**Объекты культуры и искусства Новопокровского МО**

| **Наименование объекта** | **Адрес** | **Общая характеристика** | **Мощность объекта с указанием единиц измерения** | **Значение объекта** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Объекты культуры** | | | | |
| **Филиал МУ «КДЦ БМР» СДК с. новопокровское** | с. Новопокровское, ул. Ленинская, д. 230 | Состояние удовлетворительное. Год постройки – 1968 г. | 10 клубных формирований | Объект местного значения поселения |

#### Характеристика сферы бытового обслуживания населения Новопокровского МО

Состав и объем необходимых учреждений определен, исходя из современного состояния сложившейся системы обслуживания и решения задачи наиболее полного удовлетворения потребностей жителей муниципального района в учреждениях различных видов обслуживания.

Практически вся сеть предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания является частной и кооперативной, поэтому ее развитие полностью определяется рыночными законами и связана со спросом населения и рентабельностью функционирования учреждений.

На территории поселения функционируют 5 предприятий розничной торговли общей площадью торгового зала 313 кв.м. Имеет место частная торговля, продуктами, произведёнными на собственных участках.

Действующих общедоступных предприятий бытового и коммунального обслуживания на территории Новопокровского сельского поселения нет. Сфера общественного питания представлена 2 столовыми учебных заведений, организаций, промышленных предприятий (площадь помещения 94 кв. м, вместимость 78 мест).

Действующих предприятий бытового и коммунального обслуживания на территории Новопокровского МО нет.

На территории Новопокровского МО расположены отделения почтовой связи ФГПУ Почта России:

* ОПС № 412354 (с. Новопокровское, ул. Почтовая, дом 1).

Из учреждений управления на территории муниципального образования расположена Администрация Новопокровского МО.

#### Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры поселения

При составлении прогноза учитываются особенности системы обслуживания населения, сложившейся на территории Новопокровского МО. Согласно демографическому прогнозу, определенному в стратегии социально-экономического развития Саратовской области, расчетное количество населения Новопокровского МО к 2043 году составит 1506 чел.

Программой предусматривается развитие Новопокровского МО за счет агропромышленного и производственного потенциала его территорий. Программой предлагается наполнение муниципального образования объектами социального обеспечения, торговли, общественного питания, гостиницами и предприятиями бытового обслуживания и сервиса.

Программой предлагается качественное развитие существующих объектов местного значения поселения.

#### Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Новопокровского МО разработана с учётом следующих правовых актов:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;
4. Генеральный план Новопокровского муниципального образования Балашовского муниципального района (в действующей редакции);
5. Местные нормативы градостроительного проектирования Новопокровского муниципального образования Балашовского муниципального района Саратовской области, утвержденные Решением Собрания депутатов Балашовского муниципального района №26/05 от 23.09.2022 г.;
6. Стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Саратовской области от 30.06.2016 года N 321-П
7. Другие нормативные документы, в том числе местные.

В соответствии со ст.14 федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. к вопросам местного значения сельского поселения относятся:

1. составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
2. установление, изменение и отмена [местных налогов](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/c2a293c02a125727a5f7f10918aa8acea6c1510a/#dst3277) и сборов поселения;
3. владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
4. обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
5. создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
6. создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
7. формирование архивных фондов поселения;
8. утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами;
9. принятие в соответствии с гражданским [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/f670878d88ab83726bd1804b82668b84b027802e/#dst11034) Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными [правилами](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/7b81874f50ed9cd03230f753e5c5a4b03ef9092d/#dst100464) землепользования и застройки, [документацией](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/2a679030b1fbedead6215f4726b6f38c0f46b807/#dst1657) по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными федеральными законами;
10. присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;
11. содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
12. организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
13. оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

13.1) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

13.2) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности.

Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Развитие коммерческого сектора системы обслуживания населения не предусматривается настоящей Программой, так как существующая нормативная база не дает объективной оценки в потребности в тех или иных учреждениях торговли, а у органов власти отсутствуют правовые рычаги воздействия на ситуацию, в которой, например, численность объектов торговли превысила норматив. Запретить открывать новые объекты торговли в такой ситуации закон не позволяет.

Со стороны органов власти остается забота об отведении новых территорий под соответствующие функции и надзор за соблюдением порядка торговли в рамках установленных законом полномочий соответствующего уровня.

Ввиду этого мероприятия по развитию сети торговли, общественного питания, бытового обслуживания, предлагаемые Программой, носят рекомендательный характер.

Реализация мероприятий настоящей Программы позволит обеспечить развитие социальной инфраструктуры Новопокровского МО повысить уровень жизни населения, сократить миграционный отток квалифицированных трудовых ресурсах.

Программный метод, а именно разработка данной Программы требуется для утверждения перечня планируемых к строительству и нуждающихся в реконструкции и ремонте социальных объектов, расположенных на территории поселения, а также для определения объема и порядка финансирования данных работ за счет дополнительных поступлений.

Таким образом, нормативно-правовая база, необходимая для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения, является достаточной.

#### Оценка финансирования социальной инфраструктуры поселения.

Финансовой основой реализации муниципальной программы являются средства бюджета Новопокровского МО. Привлечение средств бюджета Балашовского муниципального района и Саратовской области учитываются как прогноз софинансирования мероприятий в соответствии с действующим законодательством. Ежегодные расходы финансирования Новопокровского МО на реализацию мероприятий планируются при утверждении бюджета МО на следующий год с учетом участия в целевых программах и других источников финансирования. Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом Новопокровского МО на соответствующий финансовый год и с учетом дополнительных источников финансирования.

Общий объем финансирования из бюджетов разных уровней, необходимый для реализации мероприятий Программы на весь расчетный срок, составляет 10219 тыс. рублей.

В бюджете Новопокровского МО на 2023 г. предусмотрены следующие расходы в области развития социальной инфраструктуры (Решение Совета депутатов Новопокровского муниципального образования Балашовского муниципального района Саратовской области № 32-01 от 11.11.2022 «О бюджете Новопокровского муниципального образования Балашовского муниципального района Саратовской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов») (таблица 6):

**Таблица 6**

**Объем расходов бюджета на развитие социальной инфраструктуры**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Сумма** | | |
| **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** |
| Культура и кинематография | 1,0 | - | - |
| Культура | 1,0 | - | - |
| Предоставление межбюджетных трансфертов | 1,0 | - | - |
| Предоставление межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями | 1,0 | - | - |
| Расходы на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры | 1,0 | - | - |
| Межбюджетные трансферты | 1,0 | - | - |
| Иные межбюджетные трансферты | 1,0 | - | - |

В соответствии с анализом полученных данных прогнозная стоимость реализации Программы из местного бюджета составит:

на 2023 год в размере 1,0 тыс. рублей;

на 2024 год в размере 0 тыс. рублей;

на 2025 год в размере 0 тыс. рублей;

на 2026-2035 гг. в размере 2076,83 тыс. рублей;

на 2036-2043 гг. в размере 2264,17 тыс. рублей.[[1]](#footnote-1)

Указанные в настоящей Программе средства, необходимые на реализацию мероприятий Программы, рассчитаны для реконструкции и строительства объектов социальной инфраструктуры, уровень состояния которых требует дополнительных финансовых вложений.

Реальная ситуация с возможностями районного и местного бюджетов пока не позволяет обеспечить конкретное планирование мероприятий такого рода даже в долгосрочной перспективе. Таким образом, возможности органов местного самоуправления поселения должны быть сконцентрированы на решении посильных задач на доступной финансовой основе.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат уточнению и корректировке.

# Система программных мероприятий по развитию объектов социальной инфрастРуктуры

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Новопокровского МО учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей:

* создание условий для реализации предложений по размещению площадок жилищного строительства в рамках федеральных и региональных программ и проектов в сфере гражданского строительства с учетом необходимости использования малоэтажной застройки;
* создание инфраструктуры межмуниципального социального и культурно-бытового обслуживания населения с учетом перспектив пространственного развития Балашовского муниципального района и развития системы расселения;
* развитие сети объектов отдыха и санаторно-курортного обслуживания населения санаториями и пансионатами, детскими санаториями, санаториями-профилакториями, пансионатами отдыха, детскими оздоровительными учреждениями (лагерями), базами отдыха, туристскими приютами, обустроенными пляжами с учетом рекреационных возможностей территории Балашовского муниципального района, на базе комплексного использования рекреационных ресурсов;
* развитие социальной инфраструктуры для малоимущих граждан и других категорий граждан в соответствии с федеральными законами;
* создание инфраструктуры учреждений социального обслуживания в целях оказания социальной поддержки, социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведения социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;
* территориальную доступность и равные возможности для жителей всех населенных пунктов Новопокровского МО в получении полноценного общего образования;
* доступ к дошкольному образованию детей из малообеспеченных семей;
* строительство новых и реконструкцию существующих объектов культуры, физической культуры и спорта межмуниципального значения.

#### Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

* СП 31-102-99 «Свод правил по проектированию и строительству. Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей», принятого и рекомендованного к применению постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 29 ноября 1999 года № 73;
* СП 35-104-2001 «Свод правил по проектированию и строительству. Здания и помещения с местами труда для инвалидов», одобренного и рекомендованного к применению постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 16 июля 2001 года № 69;
* СП 35-101-2001 «Свод правил по проектированию и строительству. Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения», одобренного и рекомендованного к применению постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 16 июля 2001 года № 70;
* СП 35-102-2001 «Свод правил по проектированию и строительству. Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам», одобренного и рекомендованного к применению постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 16 июля 2001 года № 71;
* СП 35-103-2001 «Свод правил по проектированию и строительству. Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям», одобренного и рекомендованного к применению постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 16 июля 2001 года № 72;
* СП 35-106-2003 «Свод правил по проектированию и строительству. Расчет и размещение учреждений социального обслуживания пожилых людей», одобренного и рекомендованного к применению постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 22 сентября 2003 года № 166;
* СП 35-112-2005 «Свод правил по проектированию и строительству. Дома-интернаты», одобренного и рекомендованного к применению письмом Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 30 апреля 2004 года № ЛБ-323/9;
* СП 35-116-2006 «Свод правил по проектированию и строительству. Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями», одобренного и зарегистрированного Министерством регионального развития Российской Федерации от 12 апреля 2006 года № 2621-РМ/07;
* СП 59.13330.2020 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001», утвержденного и введенного в действие приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 904/пр.

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

* возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
* беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
* возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
* возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
* возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
* предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
* своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
* точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
* использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
* возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
* сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
* возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

#### Перечень основных программных мероприятий на период 2023-2043 гг

Мероприятия Программы социального развития муниципального образования включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2023-2043 гг., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены ниже.

При разработке планируемых к реализации мероприятий следует учитывать, при сохранении невысоких темпов миграционного оттока, сокращения численности происходить не будет. Благодаря накопленному демографическому потенциалу района и достаточно высоким показателям рождаемости, скорее всего, к 2043 году произойдет стабилизация численности населения.

Миграционные процессы фиксируются на сегодняшнем уровне с предположением о частичной их стабилизации и сокращении за счет осуществления мероприятий по привлечению в муниципальное образование квалифицированных кадров и инвесторов.

Расчетная численность населения Новопокровского МО в перспективе на 2043 год – 1506 чел.

Программой предусматривается развитие Новопокровского МО за счет агропромышленного и производственного потенциала его территорий. Программой предлагается наполнение Новопокровского МО объектами социального обеспечения, торговли, общественного питания, гостиницами и предприятиями бытового обслуживания и сервиса.

Из наиболее важных мероприятий, предусматриваемых Программой, можно назвать оснащение учреждений социального обслуживания необходимым оборудованием, материально-технической базой, отвечающими современным требованиям, социальных объектов.

Для обеспечения нормативной обеспеченности планируется возведение предприятий непосредственного бытового обслуживания, розничной торговли и общественного питания в составе общественно-деловых зон.

Объекты, обслуживающие жилую зону, размещаются непосредственно в жилой застройке. Программой рекомендовано сохранение всех объектов социального обслуживания населения, а также размещение многофункциональной спортивной площадки в с. Новопокровское.

# Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфрастРуктуры

**Таблица 7**

| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Ответственный исполнитель** | **Источники финансирования** | **Финансовые потребности на реализацию мероприятий, тыс.руб.** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2023 г.** | **2024 г.** | **2025 г.** | **2026-2035 гг.** | **2036-2043 гг** |
| **Культура** | | | | | | | | |
| 1 | Комплектование книжных фондов библиотек за счет средств местного бюджета | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 21 | 65 |
| 2 | Капитальный ремонт учреждений культуры | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 569 | 569 |
| 3 | Приобретение звукотехнического оборудования, музыкальных инструментов и орг.техники. | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 31 | 31 |
| 4 | Проведение культурно-массовых мероприятий | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 18,45 | 24 |
| 5 | Организация досуговой занятости населения | Администрация Новопокровского МО | МБ | 1,0 | 0 | 0 | 6,36 | 7,1 |
| 6 | Обеспечение поддержки и создание условий для совершенствования народного творчества | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 2,5 | 2,7 |
| 7 | Обеспечение и всестороннее внедрение новых информационных технологий, автоматизация библиотечного процесса: развитие фонда слайд –материалов, создание электронных каталогов и картотек, размещение точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 87 | 94 |
|  | ИТОГО: | |  | 1,0 | 0 | 0 | 735,31 | 792,8 |
| **Спорт** | | | | | | | |  |
| 8 | Приобретение и установка спортивного инвентаря | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 165 | 0 |
| 9 | Организация и проведение спортивных соревнований по различным видам спорта | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 55 | 57,5 |
| 10 | Организация и проведение массовых мероприятий | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 50 | 64,3 |
| 11 | Профессиональная подготовка, повышение квалификации специалистов | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 29 | 29 |
| 12 | Размещение многофункциональной спортивной площадки в с. Новопокровское | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | Проектно-исследовательские работы | Денежные средства в соответствии с ПИР |
|  | ИТОГО: |  |  | 0 | 0 | 0 | 299 | 150,8 |
| **Образование** | | | | | | | |  |
| 15 | Капитальный ремонт общеобразовательных школ | Администрация Балашовского муниципального района | РБ | 0 | 0 | 0 | 2998,5 | 0 |
| 16 | Капитальный ремонт группы кратковременного пребывания при школе | Администрация Балашовского муниципального района | РБ | 0 | 0 | 0 | 286,72 | 0 |
| 17 | Обновление материально-технической базы СОШ | Администрация Балашовского муниципального района | РБ | 0 | 0 | 0 | 0 | 132,78 |
|  | ИТОГО: |  |  | 0 | 0 | 0 | 3285,22 | 132,78 |
| **Здравоохранение** | | | | | | | |  |
| 19 | Обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения | Министерство здравоохранения Саратовской области | РБ | 0 | 0 | 0 | 0 | 2459,0 |
|  | ИТОГО: |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 2459,0 |
| **Социальное обслуживание населения** | | | | | | | |  |
| 20 | Пенсионное обеспечение | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 402,36 | 539,74 |
| 21 | Поддержка некоммерческих организаций, оказывающих услуги населению | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 215,46 | 278,96 |
| 22 | Социальные выплаты отдельным категориям граждан | Администрация Новопокровского МО | МБ | 0 | 0 | 0 | 424,7 | 501,87 |
|  | ИТОГО: | |  | 0 | 0 | 0 | 1042,52 | 1320,57 |
|  | ВСЕГО | |  | 1,0 | 0 | 0 | 4485,84 | 1882,27 |

\*МБ – местный бюджет, РБ – районный бюджет, ОБ – областной бюджет, ВБ – внебюджетные фонды.

# Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Новопокровского МО на 2023-2043 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся сокращением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Новопокровского МО.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

* увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
* увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
* увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;
* обеспечение нормативной потребности населения в учреждениях дошкольного образования.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны администрации Балашовского муниципального района Саратовской области, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Новопокровского МО на расчетный срок.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 8.

**Таблица 8**

| **№ п/п** | **Наименование индикатора** | **Ед. изм.** | **Показатели по годам** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2023 г.** | **2024 г.** | **2025 г.** | **2026-2035 гг.** | **2036-2043 гг.** |
| **Образование** | | | | | | |  |
| **1** | Снижение удельного веса объектов социального обслуживания населения, нуждающихся в капитальном ремонте (реконструкции); | % | 70 | 60 | 55 | 40 | 1 |
| **2** | Достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами образования | **%** | 90 | 90 | 90 | 100 | 100 |
| **Культура** | | | | | | |  |
| **3** | Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями | **%** | 60 | 65 | 65 | 90 | 100 |
| **Спорт** | | | | | | |  |
| **4** | Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями | % | 30 | 30 | 40 | 75 | 100 |
| **Здравоохранение** | | | | | | |  |
| **5** | Увеличение доли населения, обеспеченной объектами здравоохранения | % | 60 | 60 | 60 | 80 | 100 |

Оценка эффективности выполнения Программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий и решения задач Программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки среднесрочных графиков выполнения мероприятий Программы и плана ее реализации.

Информация о ходе и промежуточных результатах выполнения Программы носит обобщенный характер, но является результатом расчета, основывается на массиве первичных данных, отражает итоговое состояние и позволяет проводить анализ в случае получения неудовлетворительных оценок.

# Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения являются:

* применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры;
* координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;
* координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Саратовской области, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);
* запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры поселений в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами.

Программа реализуется на всей территории Новопокровского МО. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация Балашовского муниципального района.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов Администрации Балашовского муниципального района.

Исполнители мероприятий Программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информируют Администрацию Балашовского муниципального района о ходе выполнения Программы. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией Балашовского муниципального района проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры.

2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

В соответствии с приказом Минэкономразвития от 29 марта 2016 г. № 181 п.7 по результатам мониторинга администрацией Балашовского муниципального района делается вывод о соответствии (несоответствии) Программы требованиям и подготавливаются предложения о необходимости внесения изменений в Программу.

1. Размер бюджетных ассигнований на 2023-2043 гг. является прогнозным и подлежит корректировке по мере ежегодного утверждения бюджета Новопокровского МО и участия его в целевых муниципальных программах. [↑](#footnote-ref-1)